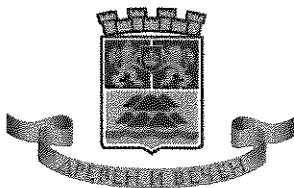


Общински съвет - Пловдив
Вх. № 22 XI - 360
16.11.2022 г.



Община Пловдив  
пл. Стефан Стамболов 1  
№: 22 ПОБС-527  
от 16.11.2022 14:18  
Проверка на plovdiv.bg  
Код : OMC28694AB

## ОБЩИНА ПЛОВДИВ

гр. Пловдив, 4000, пл. „Стефан Стамболов“ № 1, тел: (032) 656 701, факс: (032) 656 703  
[www.plovdiv.bg](http://www.plovdiv.bg), e-mail: [info@plovdiv.bg](mailto:info@plovdiv.bg)

ДО:

Г-Н АЛЕКСАНДЪР ДЪРЖИКОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-ПЛОВДИВ  
ГР. ПЛОВДИВ, УЛ. „АВКСЕНТИЙ ВЕЛЕШКИ“ № 20

До ПК ЕКД  
ПК ПК  
ПК БФ  
16.11.22.

### ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от

Здравко Димитров - Кмет на Община Пловдив

**Относно:** Подготовка на Община Пловдив за участие с проектно предложение по мярка за намаляване замърсяването на въздуха от битово отопление по приоритет „Въздух“ по Оперативна програма „Околна среда“ 2021-2027 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Настоящото предложение се внася на Вашето внимание по повод на писма с наш вх. № 22 МН-403/21.07.2022г. и № 22 МН-516/04.10.2022 г. получени от Главна дирекция „Оперативна програма „Околна среда“ /ГД на ОПОС/ до Кмета на Община Пловдив, а именно: предвид факта, че Община Пловдив е предефиниран бенефициент през програмен период 2021-2027 г., по Приоритет 5 „Въздух“ по мярката, свързана с подмяната на отоплителни уреди на твърдо гориво с екологични алтернативи. Съгласно гореспоменатите писма **Мярката за подмяна на отоплителните уреди на твърдо гориво** е с работното заглавие „За по-чист въздух!“ и се планира да бъде отворена през първото тримесечие на 2023 г. със срок за кандидатстване - до 6 месеца от датата на публикуване на обявата за кандидатстване в ИСУН 2020.

В рамките на мярката ще бъдат отворени 2 процедури за директно предоставяне на БФП с интензитет на помощта до 100%. За Община Пловдив, по процедура, съфинансирана от ЕФРР и с общ бюджет от 484, 18 млн. лв., е предвиден индикативен бюджет в размер на 28,07 млн. лева. В тази връзка не се изисква съфинансиране от страна на Община Пловдив.

Процедурата се явява продължение на изпълняваната към момента по „Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020г., предоставяйки възможност за подобряване качеството на атмосферния въздух чрез намаляване на наднормените нива на фини прахови частици и индиректно - на азотни оксиди на територията на Община Пловдив, като се финансира мярка, насочена към намаляване нивата на фини прахови частици от битово отопление чрез подмяна на отоплителни устройства на твърдо гориво (дърва и въглища) с друг вид екологични отоплителни устройства - по желание на кандидатстващите домакинства.

Максималната стойност на ресурса за предстоящото проектно предложение на Община Пловдив е определена от ГД на ОПОС, като е установен броят на домакинствата на твърдо гориво във всяка една от 21 общини, който е съотнесен към общия брой домакинства на твърдо гориво във всички тези 21 общини с нарушено КАВ в периода 2017-2021 г.

Изчисленията са извършени на база статистически данни на НСИ от 2011 г. за общия брой на домакинствата на дърва и въглища, като са извадени домакинствата, обхванати от процедурите по ОПОС 2014-2020 г., за подмяна на топлоуреди на твърдо гориво с екологични алтернативи. По този начин е изчислен дялът на домакинствата, които се отопляват с дърва/въглища във всяка една от общините- кандидати.

Задължителни изисквания за допустимост на етап кандидатстване към Община Пловдив ще бъдат следните условия:

1.Наличие на актуална (действаща, приета от съответния общински съвет) общинска програма за КАВ – налична до края на 2023 г. В нашия случай - приета с Решение № 293 на Общински съвет – Пловдив и последващо изм. с Решение № 52, взето с Протокол № 4 от 24.02.2022 г. на Общински съвет Пловдив.

2.В общинската програма за КАВ битовото отопление да е идентифицирано като един от основните източници на замърсяване на въздуха - изпълнено в действащата към момента Програма за КАВ за територията на Община Пловдив;

3. В общинската програма за КАВ да са предвидени мерки за подмяна на стационарни неефективни отоплителни устройства на твърдо гориво - изпълнено в действащата към момента Програма за КАВ за територията на Община Пловдив.

**Насочвам специално вниманието Ви, че в горесцитираните писма допълнително изискване към потенциалните бенефициенти в т.ч. и към Община Пловдив ще бъде към датата на подаване на проектното предложение в ИСУН 2020 да бъдат обявени всички обществени поръчки, касаещи изпълнението на заложените дейности и постигане на целите. Освен това, проекта на процедурата „За по-чист въздух!“ е определена за „операция от стратегическо значение“.**

Съгласно чл. 2 на Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета това е операция, която има значителен принос за постигането на целите на дадена програма и за която се прилагат специални мерки за мониторинг и комуникация. В тази връзка, с цел своевременна и професионална подготовка на основната дейност, свързана с фактическа подмяна на съоръженията, провеждането на процедури като: „информационни кампании на местно ниво“ и „актуално проучване на нагласите на населението“, управляващият орган е индикирал, като дейности със задължително прилагане, предвид факта че промяната в нагласите на населението към начините на отопление е динамичен процес, който зависи пряко от желанието и възможностите на кандидатите.

Териториалният обхват е определен, както следва: „Територията в рамките на регулационните граници на населеното място в рамките на съответната община-бенефициент.“

Индикаторите за резултат по мярката, посочени от Управляващия орган по процедура „За по-чист въздух!“, са:

1. Количество намалени емисии  $\text{FPCH}_{10}$  т/г;

Във формуляра за кандидатстване като базова стойност на индикатора се посочва 0 т/г. На база проведените проучвания и анализи следва да се обоснове и калкулира целева стойност на индикатора.

2. Спестени емисии  $\text{CO}_2$  - т/г;

Във формуляра за кандидатстване като базова стойност се посочва 0 т/г. На база

проведените проучвания и анализи следва да се обоснове и калкулира целева стойност на индикатора.

3. Жители, ползващи се от мерки за качеството на въздуха - брой лица

Във формуляра за кандидатстване за базова стойност се посочва - 0 лица (бр. жители), а за целева стойност - броят на жителите на съответната община, на чиято територия ще се изпълняват мерките, финансирани по съответния проект (съгл. прогнозни данни от НСИ към 2025 г.).

Важно обстоятелство, е че Община Пловдив като бенефициент има право до 31.12.2024 г. да измени стойността на индикатора на база актуализирани прогнози на НСИ, ако е необходимо.

4. Общо произведена енергия от възобновяеми източници (от които: електроенергия) MWh/y

Във формуляра за кандидатстване като базова стойност се посочва 0 бр. На база проведените проучвания и анализи следва да се обоснове и калкулира целева стойност на индикатора.

Индикаторите, посочени за краен продукт са:

5. Жилища с подменени отоплителни устройства на твърдо гориво - брой;

Във формуляра за кандидатстване като базова стойност се посочва 0 бр., а като целева стойност броят на жилищата, в които ще бъдат подменени отоплителните устройства на твърдо гориво с екологични алтернативи на база проведените проучвания и анализи.

6. Допълнителен капацитет за производство на енергия от възобновяеми източници (от които: електрическа, термална) – MW.

Във формуляра за кандидатстване като базова стойност се посочва 0 бр. На база проведените проучвания и анализи следва да се обоснове и калкулира целева стойност на индикатора.

**Рамката на процедурата обхваща:**

Подготвителни дейности:

- Мерки за подготовка на проектното предложение - дейности, необходими за разработване на проектно предложение с цел подаването му за финансиране по процедурата. Примерните дейности, посочени от УО на ОПОС могат да включват, но не се ограничават до:

- ✓ Проучване на нагласите на населението на общината, което обхваща само членове на домакинства, отопляващи се на твърдо гориво (социологическо изследване). За общините, които за първи път ще са бенефициенти за мерки, адресиращи битовото отопление, е препоръчително социологическото проучване да се реализира преди стартиране на същинската подготовка на проектното предложение;
- ✓ Пазарно проучване, ако е приложимо и по преценка на бенефициента, и разработване на средни/пределни цени за единица продукт за алтернативните екологосъобразни топлоуреди;
- ✓ Приоритизиране на райони/квартали и на приложимите мерки;
- ✓ Разработване на Механизъм, отчитащ приходите от предаването на заменяните отоплителни устройства;
- ✓ Критерии за приоритизиране на кандидатите (крайните получатели на помощта), в случай че интересът е по-висок от наличния ресурс (приложимо за кандидати, които няма да прилагат разработените от УО „Препоръчителни критерии за приоритизиране на кандидатите за подмяната на топлоуреди на твърдо гориво с екологични алтернативи“);
- ✓ Механизъм за подмяна на отоплителните устройства на твърдо гориво с екологични алтернативи;
- ✓ Изготвяне на комуникационен план;
- ✓ Анализ на остойността на дейностите по проектното предложение;
- ✓ Изчисляване на целева стойност на индикатори процедурата.

Разходите за подготвителни дейности ще са в рамките на до 2% от стойността на проекта, но не повече от 200 000 лв. без ДДС, включително с разходите за провеждане на проучване на нагласите на населението, които не следва да надвишават 30 хил. лв. без ДДС.

При стартиране на **подготвителни дейности, преди сключване на АДФП**, мерките за прозрачност на изпълнението на фондовете и комуникацията относно Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. следва да се изпълняват, когато е приложимо.

Основни дейности:

- Провеждане на информационни кампании на местно ниво, приоритетно насочени към целева група „граждани, използващи твърдо гориво за отопление и живеещи на територията на общината кандидат“. Целта е провокиране на интерес, запознаване с проблематиката и стимулиране на активността на целевата група да кандидатства за подмяна на старите топлоуреди на твърдо гориво.

- Техническа подкрепа за създаване на организация за набиране на заявления от представители на целевата група за подмяна на топлоуреди, оказване на съдействие на потенциалните крайни получатели на помощта за попълване и подаване на изискуемите документи (включително посещения на място по домовете (обходи), както и за подписване на договори между общината бенефициент и гражданите, крайни получатели на помощта, за подмяна на топлоуреди на твърдо гориво с екологични алтернативи.

- Демонтаж и предоставяне за рециклиране на високоемисионни печки и котли, работещи с твърдо гориво (Дейности по предаване на демонтираните стари отоплителни устройства за последващо третиране по реда на чл. 39, ал. 3 от ЗУО);

- Подмяна на печки и котли, работещи с твърдо гориво, с друг вид отоплителни устройства (доставка, монтаж и гаранционна поддръжка на екологосъобразни уреди/системи за отопление).

Допустимите алтернативни топлоуреди са: термопомпи, климатици клас A++ със SCOP по-висок 3,5 (термопомпи „Въздух-въздух“), котли и камини на пелети или дървен чипс, включване към местна топлофикационна мрежа (където е приложимо), в зависимост от заявените предпочитания на крайните получатели на помощта. В случаите, в които се допусне изграждане на сградна инсталация в сграда или в жилищен имот, разходите, които са допустими за възстановяване чрез безвъзмездната финансова помощ ще са единствено тези, свързани с дейности по монтажа на инсталацията и на СМР до етап „замазка/мазилка“.

#### **Дейности за организация и управление на проекта**

Дейности за организация и управление на проекта, за комуникация и видимост и за разработване на необходимата документация за обявяване на обществени поръчки.

Стойността на допустимите разходи за тези дейности е определена, както следва (без значение дали екипът е външен, вътрешен или смесен): до 2% за проекти със стойност на БФП 10 000 001 лв. и по-висока, и до 3% за проекти със стойност на БФП от 7 000 001 - 10 000 000 лв.

Разходите за подготвителни и основни дейности са допустими от 01.01.2021 г.

Срокът за изпълнение на проектите ще е до 65 месеца от дата на сключване на АДФП, от които до 60 месеца за физическо изпълнение на дейностите по проекта.

С цел ускоряване на процеса на подготовка на проектните предложения УО е разработил проект на приложения към Насоките за кандидатстване, които да се използват от предефинираните бенефициенти, в т. ч. и Община Пловдив.

Реализацията на проекта е в изпълнение на заложените мерки в Програма за подобряване на качеството на атмосферния въздух на територията на Община Пловдив с План на действие 2018-2023г., приета с Решение № 293 на Общински съвет – Пловдив и последващо изм. с Решение № 52, взето с Протокол № 4 от 24.02.2022 г. на Общински съвет Пловдив, а именно:

- ✓Pd\_t\_01 Поетапна подмяна на стари и неефективни горивни инсталации с нови и модернизирани и/или монтиране на филтри към горивните инсталации;
- ✓Pd\_t\_02 Поетапно намаляване на изгарянето на твърди горива и замяна на твърдите горива с отопление на електричество;
- ✓Pd\_f\_03 Въвеждане на финансови стимули за замяна на печките за отопление с еко-сертифицирани печки и печки на пелети;
- ✓Pd\_t\_06 Подробно проучване за актуално определяне на броя на домакинствата, които се отопляват на дърва и въглища.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 17, ал. 1, т. 8 във връзка с чл.21, ал.1, т. 23 и чл.21, ал.2 от ЗМСМА, предлагам на Общински съвет – Пловдив да вземе следното

## РЕШЕНИЕ:

1. Дава съгласие Община Пловдив да стартира подготовка по мярката за подмяна на отоплителните уреди на твърдо гориво и изготвяне на проектно предложение за кандидатстване по мярката с работно заглавие „За по-чист въздух!“, планирано от УО на ОПОС да бъде отворено през първото тримесечие на 2023 г. със срок за кандидатстване - до 6 месеца от датата на публикуване на обявата за кандидатстване в ИСУН 2020.

2. Дава съгласие Община Пловдив да финансира с налични финансови средства в размер до 204 000 лева с ДДС първоначалните разходи по проекта, преди средствата да бъдат възстановени от УО на ОПОС 2021-2027 г.

3. Кметът на Община Пловдив да извърши всички необходими правни и фактически действия по т. 1 и т. 2 от настоящото решение с цел участието на Община Пловдив по Процедурата по приоритет „Въздух“ по Оперативна програма „Околна среда 2021-2027 г.“ по мярката за подмяна на отоплителните уреди на твърдо гориво.

*Правни основания:* Настоящото решение се приема на основание чл. 17, ал. 1, т. 8 във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 23 и чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА и в изпълнение на Програма за подобряване на качеството на атмосферния въздух на територията на Община Пловдив – 2018-2023г. приета с Решение № 293, взето с Протокол № 13 от 26.07.2018 г. и последващо изм. с Решение № 52, взето с Протокол № 4 от 24.02.2022 г. на Общински съвет – Пловдив.

*Фактически основания:* Предстояща Покана за участие по Процедура чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по приоритет „Въздух“ по Оперативна програма „Околна среда 2021-2027 г.“ по мярката за подмяна на отоплителни уреди на твърдо гориво, както и одобрена от Общински Съвет-Пловдив програма за подобряване на качеството на атмосферния въздух на територията на Община Пловдив – 2018-2023г. приета с Решение № 293, взето с Протокол № 13 от 26.07.2018 г. и последващо изм. с Решение № 52, взето с Протокол № 4 от 24.02.2022 г. на Общински съвет – Пловдив - с цел подобряване качеството на въздуха на територията на Община Пловдив чрез намаляване на емисиите на  $FPCH_{10}$  от битовото отопление, индиректно на азотни оксиди ( $NOx$ ), както и повишаване на обществената осведоменост.

### Приложения:

1. Писмо от ГД на ОПОС с вх. № 22 МН-403/21.07.2022г. – на хартиен носител.
2. Писмо от ГД на ОПОС с вх. № 22 МН-516/04.10.2022г. – на хартиен носител;

С уважение,

ЗДРАВКО ДИМИТРОВ  
Кмет на Община Пловдив

